ആർ. ചന്ദ്രശേഖരൻ
പ്രസിഡന്റ്, INTUC
സംസ്ഥാന കമ്മിറ്റി
ILO ഗവേണിംഗ് ബോഡി മെമ്പർ

തൊഴിൽനിയമ ഭേദഗതികളും തൊഴിലാളികളും

പതിനെട്ടാം നൂറ്റാണ്ടിലെ വ്യവസായ വിപ്ലവത്തിന്റെ ഉപഉൽപ്പന്നമാണ് ട്രേഡ് യൂണിയനുകൾ. അടിമത്വ–തൊഴിലാളി ചൂഷണത്തിനെതിരെ സംഘടനകൾ നടത്തിയ ശക്തമായ പ്രക്ഷോഭ പ്രവർത്തനങ്ങൾ തൊഴിലാളി സംരക്ഷണ നിയമങ്ങൾക്ക് വഴി തുറന്നു. ഈ നിയമങ്ങൾ നടപ്പിലാക്കാൻ ഭരണരംഗത്ത് തൊഴിൽ വകുപ്പും സ്ഥാപിതമായി. വ്യവസായ ശാലകളിൽ നിയമപരിജ്ഞാനം സിദ്ധിച്ച പേഴ്സണൽ വകുപ്പും, വെൽഫെയർ ഓഫീസർമാരും ഇതേ ആവശ്യത്തിനായി നിയമിക്കപ്പെട്ടു.

1926 – ലെ ട്രേഡ് യൂണിയൻ നിയമം മുതൽ തൊഴിലാളി സംരക്ഷണക്ഷേമ നിയമങ്ങൾ ഏറെയുള്ള രാജ്യമാണ് ഇന്ത്യ. ‘‘തൊഴിൽ നിയമങ്ങൾ വികസിത രാജ്യങ്ങളെക്കാൾ ഇന്ത്യയിലാണ് ഏറ്റവും ആവശ്യം. കാരണം, കൂട്ടായ വിലപേശൽ ദുർബലമാണ്. അതുകൊണ്ട് നിയമം മൂലം തൊഴിലാളികളെ സംരക്ഷിക്കുവാൻ സർക്കാർ തീരുമാനിക്കുന്നു’’.

1948 – ലെ മിനിമം വേതനനിയമത്തിലെ ആമുഖവാക്യങ്ങളാണിത്. ഈ നയത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ തൊഴിൽ തർക്ക നിയമവും, ഫാക്ടറീസ് നിയമവും, ഇ.എസ്.ഐ, പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട്, മെറ്റേണിറ്റി, പ്ലാന്റേഷൻ ലേബർ, എംപ്ലോയ്മെന്റ് എക്സ്ചേഞ്ച് ഉൾപ്പടെ 18 അടിസ്ഥാന നിയമങ്ങൾ നെഹ്റു ഭരണം നിർമ്മിച്ചു. തുടർന്ന് കോൺട്രാക്ട് ലേബർ നിരോധനം, ഗ്രാറ്റുവിറ്റി, പണയതൊഴിലാളി നിരോധനം, സ്ത്രീ – പുരുഷ ആനുകൂല്യ തുല്യത തുടങ്ങി 15 പ്രധാന നിയമങ്ങൾ ഇന്ദിരാഗാന്ധി ഭരണവും നടപ്പിലാക്കി. കേരളത്തിൽ 1958 – ൽ ഇ.എം.എസ് സർക്കാർ നടപ്പിലാക്കിയ നാഷണൽ ആന്റ് ഫെസ്റ്റിവൽ ഹോളിഡേയ്സ് നിയമവും, അച്യുതമേനോൻ സർക്കാർ നടപ്പിലാക്കിയ മോട്ടോർ തൊഴിലാളി ഫെയർ വേജസ്സ്, സബ്സിസ്റ്റൻസ് അലവൻസ്, കർഷ തൊഴിലാളി നിയമങ്ങളും, നയനാർ ഗവൺമെന്റ് നടപ്പിലാക്കിയ കാഷ്വൽ ടെമ്പററി വർക്കേഴ്സ് നിയമവും ഉൾപ്പടെയുള്ള തൊഴിലാളി സംരക്ഷണ സംസ്ഥാന നിയമങ്ങളും നിലനിൽക്കുന്നു.

പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ വ്യാപകമായി സ്ഥാപിച്ച് വ്യവസായ നടത്തിപ്പിലും, തൊഴിൽ നിയമപരിപാലനത്തിലും മാതൃകാ സ്ഥാപനങ്ങളായി അവയെ പ്രഖ്യാപിച്ചു. കേന്ദ്ര പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ അവികസിത ഗ്രാമങ്ങളിൽ സ്ഥാപിച്ച് ബഡ്ജറ്റ് വിഹിതമില്ലാതെ പഞ്ചായത്ത്, താലൂക്ക്, ജില്ലകളുടെ വികസനം ഉറപ്പു വരുത്തി. പൊതുമേഖലയോടൊപ്പം സ്വകാര്യമേഖലയ്ക്കും അനുമതി നൽകി സമ്മിശ്ര സമ്പദ്‌വ്യവസ്ഥയ്ക്ക് അടിത്തറയിട്ടു. വർക്കേഴ്സ് എഡ്യൂക്കേഷൻ സെന്റർ സ്ഥാപിച്ചും, കേന്ദ്ര സംസ്ഥാന തൊഴിൽ വകുപ്പിന് പ്രത്യേക പ്രാധാന്യം നൽകിയും കൂട്ടായ വിലപേശലിനും, തൊഴിൽതർക്ക പരിഹാരത്തിനും നടപടികൾ ഉണ്ടായി. നിയമലംഘകർക്കെതിരെ കർശന നടപടികൾ സ്വീകരിച്ചു. സെമിനാറുകളും, സിംപോസിയങ്ങളും സ്റ്റഡിക്ലാസ്സുകളും വ്യാപകമായി നടത്തി തൊഴിൽ നിയമങ്ങളെ കുറിച്ച് തൊഴിലാളികൾക്കിടയിൽ അവബോധം സൃഷ്ടിച്ചു.

ഇന്ത്യൻ ബാങ്ക് നിക്ഷേപത്തിന്റെ 85% കൈയ്യടക്കിയിരുന്ന 14 സ്വകാര്യ ബാങ്കുകൾ 1969–ൽ ദേശവൽക്കരിച്ചതോട് കൂടി വ്യവസായ – കാർഷിക – വാണിജ്യ മേഖലകൾക്കുള്ള പ്രവർത്തന സാമ്പത്തിക സഹായങ്ങൾ ലളിതവൽക്കരിക്കപ്പെട്ടു. ഇത് ചെറുകിട കാർഷിക – വ്യവസായങ്ങളുടെ വളർച്ചയ്ക്ക് ഉത്തേജനമേകി. അതിലൂടെ തൊഴിലവസരങ്ങൾ വർദ്ധിച്ചു. ബാങ്കിംഗ്, ഇൻഷുറൻസ് രംഗത്തെ ദേശവൽക്കരണമാണ് 2008 – ലെ ലോകസാമ്പത്തിക തകർച്ചയിൽ ഇന്ത്യയെ രക്ഷിച്ചതെന്ന് അന്തർദേശീയ

സാമ്പത്തിക വിദഗ്ധർ പോലും അഭിപ്രായപ്പെട്ടത് ഗൗരവ്വത്തോടെ ശ്രദ്ധിക്കേണ്ടിയിരിക്കുന്നു.

അന്തർദേശീയ സാങ്കേതിക കരാറുകളിലൂടെ വ്യവസായങ്ങൾക്ക് ആവശ്യമായ ആധുനിക സാങ്കേതികവിദ്യകൾ ലഭ്യമാക്കി. ഇറക്കുമതിയിലും കയറ്റുമതിയിലും കർശനമായ നിയന്ത്രണം ഏർപ്പെടുത്തി സ്വദേശ ഉൽപ്പന്നങ്ങളുടെ വിപണിയും വില സ്ഥിരതയും ഉറപ്പാക്കി.

ദീർഘവീക്ഷണത്തോടെയുള്ള ഈ നടപടികളിലൂടെ വളരെ ക്രമാനുഗതമായ വളർച്ച രാജ്യം കൈവരിച്ചു. ആഭ്യന്തരഉൽപാദനം (GDP) ഒരു നിശ്ചിത അനുപാതത്തിൽ ഓരോ വർഷവും ഉയർന്നു കൊണ്ടിരുന്നു. രാജ്യസമ്പത്ത് വർദ്ധിച്ചു. രാജ്യം പലരംഗത്തും സ്വയം പര്യപ്തതയിൽ എത്തി.

എന്നാൽ രാജ്യത്തെ സ്വയം ആർജ്ജിതവ്യവസായ – കാർഷിക – വാണിജ്യ സേവന തൊഴിൽനയങ്ങൾക്ക് പകരം വിദേശ – ഉപദേശ നയങ്ങൾ ഇന്ന് രാജ്യത്ത് നടപ്പിലാക്കിയിരിക്കുന്നു. വികസനവും സമഗ്രവികസനവും ഇതിന് കാരണമായി പറയുന്നു. ഈ നയത്തിന്റെ ഫലമായി പൊതുമേഖലകൾ കുത്തകകൾക്ക് വിൽക്കുന്നു. സ്വകാര്യ വ്യക്തികളിൽ നിന്നും ഏറ്റെടുത്ത് ദേശവൽക്കരിച്ച പൊതുമേഖല ബാങ്കുകളും, ഇൻഷുറൻസ് കമ്പനികളും വീണ്ടും സ്വകാര്യമേഖലയ്ക്ക് തീറെഴുതുന്നു. ഇതു ചെയ്യുമ്പോൾ 168 വർഷത്തെ പാരമ്പര്യമുണ്ടായിരുന്ന അമേരിക്കയിലെ നാലാമത്തെ ധനകാര്യ സ്ഥാപനം ''ലെഹ്മാൻ ബ്രദേഴ്സിന്റെ'' പതനവും അതിലൂടെ ഉണ്ടായ ലോകസാമ്പത്തിക തകർച്ചയും ഒരു വലിയ പാഠമായി ഭരണാധികാരികൾ ഓർമ്മിക്കേണ്ടതാണ്. ഇറക്കുമതിയുടെയും, കയറ്റുമതിയുടെയും എല്ലാ നിയന്ത്രണങ്ങളും എടുത്തു കളയുന്നു. ഇതുമൂലം ഇവിടെ ഉൽപാദിപ്പിക്കുന്ന ഉൽപ്പന്നങ്ങളുടെ വിലയിടിയുന്നു. വിദേശ കോർപ്പറേറ്റുകൾക്ക് എന്തും ചെയ്യാമെന്ന അവസ്ഥ രാജ്യത്ത് സൃഷ്ടിച്ചിരിക്കുന്നു. ഇതിലൂടെ അനിയന്ത്രിതവിലക്കയറ്റവും സാമ്പത്തികകൊള്ളയടിയുമാണ് ഇന്ന് രാജ്യത്ത് നടന്നുകൊണ്ടിരിക്കുന്നത്. ഇപ്പോൾ പുറത്തു വരുന്ന വാർത്തകൾ ഇതിന് വ്യക്തമായ തെളിവ് നൽകുന്നു.

ഇതിനെല്ലാം ഉപരിയായി എല്ലാ തൊഴിലാളി സംരക്ഷണക്ഷേമ നിയമങ്ങളും ഭേദഗതി ചെയ്ത് തൊഴിലാളി വിരുദ്ധ വ്യവസ്ഥകൾ ഉൾപ്പെടുത്തി നാല് പുതിയ ലേബർ കോഡുകളാക്കി മാറ്റുന്നു. മാനേജ്മെന്റ് അനുമതിയോടെ മാത്രമേ ട്രേഡ് യൂണിയൻ രൂപീകരിക്കാവുയെന്ന വ്യവസ്ഥ നിർദ്ദേശിക്കപ്പെടുന്നു. 10 തൊഴിലാളികളുള്ള സ്ഥാപനങ്ങൾ ഫാക്ടറി നിയമത്തിന്റെ പരിധിയിലായിരുന്നത് ഇപ്പോൾ 40 തൊഴിലാളികൾ എന്നാക്കി മാറ്റുന്നു. സ്ഥിരം തൊഴിൽ നിയമനത്തിന് പകരം എല്ലാ തൊഴിലും ഫിക്സൈഡ് ടേം എംപ്ലോയ്മെന്റെന്നും താൽക്കാലികമെന്നുമാക്കി മാറ്റിയിരിക്കുന്നു. തൊഴിൽ വകുപ്പ് ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ അധികാരങ്ങൾ ഇല്ലായ്മ ചെയ്ത് ഇൻസ്പെക്ടർ എന്നതിനു പകരം ഫെസിലിറ്റേറ്റർ എന്നാക്കി മാറ്റുന്നു. കൂട്ടായ വിലപേശൽ ഇല്ലാതാക്കി കൂലിയെല്ലാം മിനിമം വേതനത്തിന്റെയും അതിനു താഴെയും കോർപ്പറേറ്റുകളും സമ്പന്നൻമാരും പറയുന്നതിനും, തീരുമാനിക്കുന്നതിനും അനുസരിച്ച് നടപ്പിലാക്കുന്നു.

ഇ.എസ്.ഐ., പ്രൊവിഡന്റ് ഫണ്ട്, ഗ്രാറ്റുവിറ്റി, ബോണസ്സ് നിയമങ്ങൾ ദുർബലമാക്കി പൂർണ്ണമായും ഇല്ലായ്മ ചെയ്യുവാൻ ശ്രമിക്കുന്നു. ചുരുക്കത്തിൽ 18–ാം നൂറ്റാണ്ടിലെ തൊഴിൽ സാഹചര്യത്തിന് സമാനമായ അവസ്ഥയിൽ തൊഴിലാളികളെ എത്തിച്ചിരിക്കുന്നു.

ഈ നടപടികൾ ഭരണഘടനാ വിരുദ്ധവും ജനാധിപത്യവിരുദ്ധവുമാണ്. ഭരണഘടനയെ ധിക്കരിക്കുന്നത് രാജ്യവിരുദ്ധമാണ്. നിയമങ്ങൾ ലംഘിക്കുന്നത് പാർലമെന്റിനെയും നിയമസഭകളെയും അവഹേളിയ്ക്കലാണ്. ജനാധിപത്യവിരുദ്ധത തൊഴിലാളികളോടുള്ള വെല്ലുവിളിയാണ്. ഈ തൊഴിലാളി വിരുദ്ധ ദുർപ്രവൃത്തികളെല്ലാം ജാതിയുടെയും മതത്തിന്റെയും വർഗീയതയുടെയും പേരിൽ ജനങ്ങളെ തമ്മിലടിപ്പിച്ച് നടപ്പിലാക്കാമെന്ന ധാരണയാണ് ഭരണക്കൂട സമ്പന്നവർഗ്ഗ ഗൂഢാലോചനക്കാർക്കുള്ളത്.

വികസിത രാജ്യങ്ങളുടെ പേരും, പെരുമയും പറഞ്ഞുകൊണ്ടാണ് ഇവിടെ ഈ

തൊഴിലാളി വിരുദ്ധ നടപടികൾ സ്വീകരിക്കുന്നത്. എന്നാൽ വികസിത രാജ്യങ്ങളിൽ തൊഴിലാളി സംരക്ഷണ വ്യവസ്ഥകൾ കർശനമാണെന്ന വസ്തുത ഇവർ ബോധപൂർവ്വം മറച്ചുവയ്ക്കുന്നു. ട്രേഡ് യൂണിയൻ അവകാശങ്ങൾ പൂർണ്ണമായി അനുവദിച്ചും, കൂട്ടായ വിലപേശൽ ശാസ്ത്രീയമായി നടത്തിയും ജീവിക്കാനാവശ്യമായ വേതനം (Living Wages) നൽകിയും, സാമൂഹ്യ സുരക്ഷാ പദ്ധതികൾ ശക്തിമായി നടപ്പിലാക്കിയും തൊഴിൽ നിയമങ്ങൾ കാലോചിതമായി പരിഷ്ക്കരിച്ചും, കർശനമായി നടപ്പിലാക്കിയും തൊഴിൽ വകുപ്പിന് പൂർണ്ണ അധികാരങ്ങൾ നൽകിയും വികസിതരാജ്യങ്ങളിൽ തൊഴിലാളി സംരക്ഷണം ഉറപ്പു വരുത്തിയിരിക്കുന്നു. സ്വന്തം വീട്ടുജോലിക്കാരിയ്ക്ക് നിയമപ്രകാരമുള്ള ശമ്പളം നൽകാത്തതിന്റെ പേരിൽ ദേവയാനി ഘോപ്രഗഡെ എന്ന ഇന്ത്യൻ ഐ.എഫ്.എസ് ഉദ്യോഗസ്ഥ 2013 ഡിസംബർ 11 ന് ന്യൂയോർക്കിൽ അറസ്റ്റ് ചെയ്യപ്പെട്ട സംഭവം ഇതിന് തെളിവാണ്.

ഭരണക്കൂടം ഇന്ന് രാജ്യത്ത് നടപ്പിലാക്കുന്ന തൊഴിൽനയങ്ങൾ ഭരണഘടനാ വിരുദ്ധമാണ് ഇന്ത്യൻ ലേബർ കോൺഫറൻസ് തീരുമാനങ്ങൾക്ക് എതിരാണ് ബഹു. സുപ്രീംകോടതി വിധികളുടെ ലംഘനമാണ്. മാത്രമല്ല ഇന്റർ നാഷണൽ ലേബർ ഓർഗനൈസേഷന്റെയും ഐക്യരാഷ്ട്രസഭയുടെയും തീരുമാനങ്ങൾക്കും എതിരാണ്. രാജ്യത്തുണ്ടാകുന്ന ഏത് നയവ്യതിയാനത്തിന്റെയും ഭരണക്കൂട കഴിവുകേടിന്റെയും ദുരന്തം ആദ്യവസാനം അനുഭവിക്കേണ്ടി വരുന്നത് തൊഴിലാളികളാണ്. നോട്ട് നിരോധനത്തിലൂടെ മരണത്തിനിരയായ 86 പേർ തൊഴിലാളികളായിരുന്നു. ജി.എസ്.ടി നടപ്പാക്കിയതുമൂലം വ്യവസായ വാണിജ്യ രംഗത്തുണ്ടായ തകർച്ച തൊഴിൽനഷ്ടവും തൊഴിലാളികളുടെ വരുമാനകുറവിനും കാരണമായി ദിനംപ്രതിയുള്ള അനിയന്ത്രിത പെട്രോൾ – ഡീസൽ – പാചകവാതക വിലക്കയറ്റം സമസ്തമേഖലകളിലേയും തൊഴിലാളികളുടെ ജീവിതം ദുരിതത്തിലാഴ്ത്തിയിരിക്കുന്നു. പൊതുസ്ഥിതി ഇതായിരിക്കുമ്പോൾ റോമനഗരം കത്തിയെരിഞ്ഞപ്പോൾ വീണമീട്ടി ആസ്വദിച്ച നീറോ ചക്രവർത്തിയുടെ അവസ്ഥയിലാണ് രാജ്യം ഭരിക്കുന്നവർ.

തൊഴിലാളികൾക്ക് മാന്യമായി ജീവിക്കാനാവശ്യമായ വേതനവും ആനുകൂല്യങ്ങളും നൽകുമെന്നും തൊഴിലാളി സംരക്ഷണ നിയമങ്ങൾ കൃത്യമായി നടപ്പാക്കുമെന്നും അന്താരാഷ്ട്രവേദിയായ ഐക്യരാഷ്ട്രസഭയിലും ഇന്റർനാഷണൽ ലേബർ ഓർഗനൈസേഷനിലും പരസ്യമായി സമ്മതിച്ച് രേഖകളിൽ ഒപ്പുവച്ചിട്ടുള്ള ഭരണാധികാരികളാണ് ഇത്തരം തൊഴിലാളി വിരുദ്ധനയങ്ങൾ ഇവിടെ തുടരുന്നത്. ഇത് അന്താരാഷ്ട്രവേദികളെപ്പോലും അവഹേളിക്കുന്നതിന് തുല്യമാണ്.

അസംഘടിത മേഖലയെ സംഘടിതമേഖലയാക്കണമെന്ന തീരുമാനം (Informal to Formal Economy) ഐ.എൽ.ഒ. പ്രഖ്യാപിച്ചിരിക്കുന്നു. 2030 –ൽ എല്ലാവർക്കും മാന്യമായ ജീവിതം ഐക്യരാഷ്ട്രസഭ ലക്ഷ്യമിടുന്നു. ഈ തീരുമാനങ്ങളും ലക്ഷ്യങ്ങളുമാണ് ഇന്ന് രാജ്യത്തിന് ആവശ്യം. രാജ്യത്തെ 135 കോടി ജനങ്ങളിൽ 59 കോടിയോളം വരുന്ന സംഘടിത – അസംഘടിത മേഖലകളിലെ തൊഴിലാളികളുടെ അദ്ധ്വാനമാണ് രാജ്യത്തിന്റെ ആഭ്യന്തര ഉൽപാദനമെന്നും (GDP) പുരോഗതിയെന്നുമുള്ള തിരിച്ചറിവ് ഭരണക്കൂടത്തിന് ഉണ്ടാകേണ്ടിയിരിക്കുന്നു. അങ്ങനെയുണ്ടാകുന്നില്ലായെങ്കിൽ 2013 ഏപ്രിൽ 8ന് ഇന്ത്യൻ ലേബർ കോൺഫറൻസ് പുറത്തിറക്കിയ റിവ്യൂറിപ്പോർട്ടിൽ പരാമർശിച്ചിരിക്കുന്നതുപോലെ ഭരണക്കൂടത്തിന് നിയന്ത്രിക്കാനാവാത്തവിധം ക്രമസമാധാന നിലയ്ക്ക് ഭംഗമുണ്ടാകുമെന്ന മുന്നറിയിപ്പ് എല്ലാവർക്കും പാഠമാകേണ്ടതാണ്.

*****